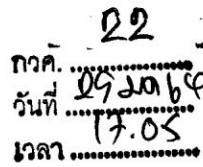


ที่ กษ ๐๖๑๐/ ๕๒๗



๘- 2 กค
อธิบดีกรมการที่ดิน
1473 1000
รับที่
รับที่
วันที่ 29 ส.ก. 2564 16-48

wa 3

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคโควิดแอฟริกาในสุกร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๔๗๑ ลงวันที่ ๑๑

មេសាសន ២៥៦២

๓. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๐๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

๔ สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๔๐๒ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

๕. ผลการดำเนินการลดความเสี่ยงต่อการเกิดโรคโควิด-๑๙ในสภรในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๖. ผลการดำเนินการลดความเสี่ยงต่อการเกิดโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกรในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ถึง ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

๗. รายงานการดำเนินงานตามมาตรการลดความเสี่ยงต่อโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร

๘. รายงานผลการเบิกจ่ายของงบกลางตามระบบ GFMS ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๙. สำเนาหนังสือกรมปศุสัตว์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๑๐.๐๓/๔๑๑๘๑ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ตัววันที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๕๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๑๔

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔

๑๒. รายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้องกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอพร้อมขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคโควิด-19 แอฟริกาในสุกร มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่มีรายงานพบการระบาดของโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรโดยองค์การสุขภาพสัตว์โลก (OIE) จำนวน ๓๔ ประเทศทั่วโลก สำหรับในทวีปเอเชียพบการระบาดของโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกร ๑๓ ประเทศ

/รวมไปถึง...

รวมไปถึงประเทศเพื่อนบ้านของประเทศไทย ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและราชอาณาจักรกัมพูชาทำให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดโรค โดยเฉพาะจังหวัดที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งหากเกิดการระบาดของโรคดังกล่าวภายในประเทศจะสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมการผลิตสุกรอย่างรุนแรง กรมปศุสัตว์จึงได้ดำเนินการเฝ้าระวัง ป้องกันโรคตามแผนเตรียมความพร้อมรับมือโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกรที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้เป็นวาระแห่งชาติในทุกพื้นที่ของประเทศไทยอย่างเข้มงวด นั้น

ทั้งนี้ นับตั้งแต่ช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมามีประเทศไทยเริ่มพบสถานการณ์ความเสี่ยงสูงต่อโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร ในหลายพื้นที่ของประเทศไทยโดยเฉพาะพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพะเยา จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำพูน กรมปศุสัตว์จึงได้ดำเนินการลดความเสี่ยงต่อการเกิดโรคโดยการทำลายสุกรพร้อมทั้งจ่ายค่าชดเชยราคาสุกรที่ถูกทำลายอย่างต่อเนื่อง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนเตรียมความพร้อมรับมือโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกรของประเทศไทยเป็นวาระแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอสำหรับงบประมาณในการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๔๗๑ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

- คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๐๒/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการป้องกันควบคุมและกำจัดโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกรแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

- คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๕๒๓,๒๔๔,๕๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร ในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๔๐๒ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงบประมาณได้อนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๕๒๓,๒๔๔,๕๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร และกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการตามแผนเตรียมความพร้อมรับมือโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร ดังนี้

ที่	งบรายจ่าย - รายการ	ได้รับการอนุมัติ	เบิกจ่าย	เหลือจ่ายคืน สำนักงบประมาณ	คืนคลัง
๑	งบดำเนินการ				
	ค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ	๙๙,๘๕๒,๐๐๐.๐๐	๙๘,๘๒๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๓๒,๐๐๐.๐๐	

ที่	งบรายจ่าย - รายการ	ได้รับการอนุมัติ	เบิกจ่าย	เหลือจ่ายคืนสำนักงบประมาณ	คืนคลัง
๒	งบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์รวม ๔ รายการ)				
	๑.เครื่องตรวจวิเคราะห์สารพันธุกรรมในสภาพจริงแบบเคลื่อนที่จำนวน ๗ ชุด	๒,๘๐๐,๐๐๐.๐๐	๒,๗๖๐,๐๐๐.๐๐	๔๐,๐๐๐.๐๐	
	๒.เครื่องตรวจวัดอุณหภูมิชนิดเคลื่อนที่แบบอินฟราเรด จำนวน ๑๐๘ เครื่อง	๔,๓๒๐,๐๐๐.๐๐	๓,๙๙๐,๐๐๐.๐๐	๓๓๐,๐๐๐.๐๐	
	๓.รถขนซากสัตว์ติดเชื้อระบบปิด จำนวน ๓ คัน	๒๓,๗๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๙,๖๗๑,๐๐๐.๐๐	๔,๐๒๙,๐๐๐.๐๐	
	๔.รถสามล้อพ่วงมาเชื้อ จำนวน ๒๗ คัน	๑๐,๘๐๐,๐๐๐.๐๐	-	๑๐,๘๐๐,๐๐๐.๐๐	
	รวม	๔๑,๖๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๖,๔๕๑,๐๐๐.๐๐	๑๕,๑๖๙,๐๐๐.๐๐	
๓	งบเงินอุดหนุนประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป				
	ค่าชดใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลาย	๓๘๑,๗๗๒,๕๐๐.๐๐	๙๗,๗๗๒,๕๐๐.๐๐	๒๘๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	
	เบิกจ่ายค่าชดใช้แล้ว		๙๗,๗๗๑,๓๐๙.๐๐		๑,๑๙๑.๐๐
	รวมทั้งหมด	๕๒๓,๕๔๔,๕๐๐.๐๐	๒๒๓,๐๑๓,๘๐๙.๐๐	๓๐๐,๕๓๑,๐๐๐.๐๐	๑,๑๙๑.๐๐

โดยแจกแจงรายละเอียดการดำเนินการค่าชดใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลาย ดังนี้

รายการ	ดำเนินการทั้งหมด	เบิกจ่ายค่าชดใช้	ค้างจ่ายให้เกษตรกร
๑. ค่าทำลายสุกรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๒๐๐,๒๖๒,๘๙๕.๗๕	๙๗,๗๗๑,๓๐๙.๐๐	๑๐๒,๔๙๑,๕๘๖.๗๕
๒. ค่าทำลายสุกรในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ (ถึงวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓)	๑๗๗,๒๙๐,๗๘๗.๒๕	๐.๐๐	๑๗๗,๒๙๐,๗๘๗.๒๕
รวมทั้งหมด	๓๗๗,๕๕๓,๖๘๓.๐๐	๙๗,๗๗๑,๓๐๙.๐๐	๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔.๐๐

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๘

/เนื่องจากกรมปศุสัตว์...

เนื่องจากกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการลดความเสี่ยงต่อการเกิดโรคภายหลังจากกรมปศุสัตว์ได้ทำการส่งงบประมาณคืนสำนักงบประมาณ อีกทั้งเกษตรกรบางรายเอกสารประกอบการเบิกจ่ายยังไม่ครบถ้วน ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งการพิจารณาค่าخذใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลายดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประเมินประกอบด้วยสัตวแพทย์หนึ่งคนและพนักงานฝ่ายปกครองท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นอย่างน้อยสองคนเป็นกรรมการ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ซึ่งเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดค่าخذใช้ราคาสัตว์ที่ถูกทำลาย อันเนื่องจากการเป็นโรคระบาดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งให้จ่ายไม่ต่ำกว่าสามในสี่ของราคาสัตว์หรือซากสัตว์ซึ่งอาจขายได้ในตลาดท้องถิ่นก่อนเกิดโรคระบาด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ด้วยการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อป้องกันโรคคอตีบในสุกรเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๒.๒ เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคคอตีบในสุกรมีการแพร่ระบาดขยายเป็นวงกว้างขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปัจจุบันได้มีการระบาดใน ๓๔ ประเทศ หลายภูมิภาคทั่วโลก ซึ่งเป็นทวีปยุโรปจำนวน ๑๓ ประเทศ ทวีปแอฟริกาจำนวน ๗ ประเทศ ทวีปเอเชียจำนวน ๑๓ ประเทศ และประเทศแถบโอเชียเนีย ๑ ประเทศ โดยมีรายงานการระบาดครั้งแรกของทวีปเอเชียที่สาธารณรัฐประชาชนจีน ตั้งแต่วันที่ ๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งประเทศล่าสุดในทวีปเอเชียที่พบการระบาดของโรคคือ ประเทศอินเดีย เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งพบการระบาดในประเทศเพื่อนบ้านของประเทศไทย ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรของแต่ละประเทศ อีกทั้งยังมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงเพิ่มสูงขึ้น

๒.๓ ประเทศไทยมีความเสี่ยงเพิ่มสูงขึ้นที่โรคคอตีบในสุกรจะแพร่ระบาดเข้าสู่ประเทศ เนื่องจากปัจจัยหลายประการ ดังนี้

๒.๓.๑ การแพร่ระบาดของโรคคอตีบในสุกรในประเทศเพื่อนบ้านยังมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและขยายเป็นวงกว้าง

๒.๓.๒ ชายแดนประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้านที่มีการระบาดของโรคคอตีบในสุกร มีความยาวรวมกว่า ๕,๐๐๐ กิโลเมตร จึงมีความเสี่ยงที่จะมีการลักลอบนำซากสุกรและผลิตภัณฑ์สุกรผ่านตามแนวชายแดน

๒.๓.๓ การลักลอบนำซากสุกรและผลิตภัณฑ์สุกรที่ติดตัวมากับนักท่องเที่ยวจากประเทศที่มีการระบาดของโรครวมถึงแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านที่เดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทยที่มีจำนวนมากกว่า ๑๐ ล้านคนต่อปี ซึ่งจากการตรวจยึดการลักลอบการนำซากสุกรและผลิตภัณฑ์สุกรมีจำนวน ๔,๔๐๒ ครั้ง ตรวจพบสารพันธุกรรมของเชื้อคอตีบในสุกร จำนวน ๔๔๐ ตัวอย่าง (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓)

กรมปศุสัตว์จึงได้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านและผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่ได้รับการประเมินความเสี่ยงตามหลักการทางระบาดวิทยาแล้วพบว่าเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดโรคสูงถึงสูงมากได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศเขตเฝ้าระวังโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรในพื้นที่ ๔๓ จังหวัด พร้อมดำเนินมาตรการตามแผนเตรียมความพร้อมรับมือโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรอย่างเข้มงวด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการช่วยเหลือ เยียวยาอย่างเร่งด่วนให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการลดความเสี่ยงต่อโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรไปแล้ว

๔. สารสำคัญ

๔.๑ โรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรเป็นโรคไวรัสที่ติดต่อร้ายแรงในสุกรที่แพร่กระจายในภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก และหากมีการระบาดของโรคนี้ในประเทศแล้วจะกำจัดโรคได้ยาก เพราะในปัจจุบันยังไม่มีวัคซีนในการป้องกันและยาที่รักษาโรค และเชื้อไวรัสที่ก่อโรคมีความทนทานในผลิตภัณฑ์จากสุกรและสิ่งแวดล้อมสูง สุกรที่หายป่วยแล้วจะเป็นพาหะของโรคได้ตลอดชีวิตและยิ่งกว่านั้นโรคนี้เป็นโรคที่มีความรุนแรงทำให้สุกรที่ติดเชื้อมีการตายเฉียบพลันเกือบร้อยละ ๑๐๐ แม้โรคนี้จะไม่ติดต่อสู่คนและสัตว์อื่น แต่ก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง จากการที่เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรต้องสูญเสียสุกรที่ป่วยตายจากโรคจนถึงขั้นหมดอาชีพ และยังกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ ได้แก่ โรงงานอาหารสัตว์ โรงฆ่าสัตว์ โรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์สุกร ธุรกิจการค้าเวชภัณฑ์สัตว์ รวมถึงเกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ได้แก่ ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง ถั่วเหลือง ซึ่งมีมูลค่าความเสียหายรวมไม่ต่ำกว่า ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้งยังต้องมีการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูอาชีพให้กับเกษตรกร ซึ่งต้องใช้เงินงบประมาณเป็นจำนวนมากและใช้เวลานาน จะก่อให้เกิดภาวะขาดแคลนเนื้อสุกรในการบริโภคอย่างรุนแรงส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและความมั่นคงทางอาหารของประเทศอีกด้วย นอกจากนี้ยังทำให้ประเทศไทยต้องสูญเสียโอกาสในการส่งออกสุกรมีชีวิต เนื้อสุกรแช่แข็งและผลิตภัณฑ์สุกรไปจำหน่ายในต่างประเทศ ซึ่งคาดว่าจะมีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๒๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๔.๒ มาตรการลดความเสี่ยงต่อโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรของประเทศไทย ทำให้ประเทศไทยยังคงสถานะปลอดโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรเพียงประเทศเดียวในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นการรักษามูลค่าทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการผลิตสุกรและอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รักษาความมั่นคงด้านอาหารของประเทศ และสร้างความเชื่อมั่นแก่ประเทศเพื่อนบ้านของประเทศไทยในการนำเข้าทั้งสุกรมีชีวิตและซากสุกร ทั้งนี้ หากพบการระบาดของโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรในประเทศไทยจะสร้างความเสียหายต่ออุตสาหกรรมการผลิตสุกร รายละเอียดดังนี้

๔.๒.๑ กรณีต้องมีการทำลายสุกรเพื่อการควบคุมโรคจะมีมูลค่าความเสียหาย ดังนี้

ประเทศไทยมีเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรจำนวน ๑๘๗,๒๗๒ ราย เป็นเกษตรกรรายย่อย ๑๘๔,๐๙๑ ราย เลี้ยงสุกรขุน ๒,๒๔๖,๓๓๒ ตัว สุกรพันธุ์ ๓๙๐,๙๙๓ ตัว ลูกสุกร ๖๘๙,๕๖๒ ตัว เป็นเกษตรกรรายใหญ่ ๓,๑๘๑ ราย เลี้ยงสุกรขุน ๕,๗๔๖,๒๖๕ ตัว สุกรพันธุ์ ๖๘๓,๙๙๘ ตัว และลูกสุกร ๑,๕๓๒,๐๓๕ ตัว หากเกิดการระบาดของโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรในประเทศไทย จะต้องมีการทำลายสุกรเกิดการสูญเสีย ดังนี้

๑) กรณีเกิดโรคร้อยละ ๓๐ ของสุกรที่เลี้ยง เกษตรกรรายย่อย ๕,๑๓๓,๘๘๖,๘๐๐ บาท เกษตรกรรายใหญ่ ๑๑,๕๔๔,๖๑๐,๒๐๐ บาท รวม ๑๖,๖๗๘,๔๙๗,๐๐๐ บาท

๒) กรณีเกิดโรคร้อยละ ๕๐ ของสุกรที่เลี้ยง เกษตรกรรายย่อย ๘,๕๕๖,๔๗๘,๐๐๐ บาท เกษตรกรรายใหญ่ ๑๘,๒๓๖,๒๔๕,๕๐๐ บาท รวม ๒๖,๗๙๒,๗๒๓,๕๐๐ บาท

๓) กรณีเกิดโรคร้อยละ ๘๐ ของสุกรที่เลี้ยง เกษตรกรรายย่อย ๑๓,๖๙๐,๓๖๔,๘๐๐ บาท เกษตรกรรายใหญ่ ๓๐,๗๗๗,๙๙๒,๘๐๐ บาท รวม ๔๔,๔๖๘,๓๕๗,๖๐๐ บาท

๔) กรณีเกิดโรคร้อยละ ๑๐๐ ของสุกรที่เลี้ยง เกษตรกรรายย่อย ๑๗,๑๑๒,๙๕๖,๐๐๐ บาท เกษตรกรรายใหญ่ ๓๘,๔๗๒,๔๙๑,๐๐๐ บาท รวม ๕๕,๕๘๕,๔๔๗,๐๐๐ บาท

๔.๒.๒ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

๑) โดนระงับการส่งออกเนื้อสุกรชำแหละ เนื้อสุกรแปรรูปเป็นมูลค่าปีละ ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๒) สูญเสียโอกาสการส่งออกสุกรมีชีวิตเป็นมูลค่าปีละประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท

๓) ด้านธุรกิจอาหารสัตว์ ๖๖,๖๖๖ ล้านบาท ประเมินการความเสียหายจากการระบาดของโรคที่ร้อยละ ๕๐

๔) ด้านธุรกิจเวชภัณฑ์ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ประเมินการความเสียหายจากการระบาดของโรคที่ร้อยละ ๕๐

๕) ผลกระทบด้านราคาสุกรขุนมีชีวิตภายในประเทศ เนื่องจากผู้บริโภคเกิดความตื่นตระหนก ทำให้ราคาลดลง ดังนี้

- ราคาลดลงกิโลกรัมละ ๑๐ บาท ทำให้เกษตรกรสูญเสียรายได้ปีละ ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท

- ราคาลดลงกิโลกรัมละ ๒๐ บาท ทำให้เกษตรกรสูญเสียรายได้ปีละ ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท

- ราคาลดลงกิโลกรัมละ ๓๐ บาท ทำให้เกษตรกรสูญเสียรายได้ปีละ ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูอาชีพและความเป็นอยู่ของเกษตรกรเป็นจำนวนมาก และใช้ระยะเวลาในการฟื้นฟูเป็นเวลานาน

๔.๓ ประเทศไทยประสบความสำเร็จในการป้องกันโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกรที่มีการแพร่ระบาดในประเทศเพื่อนบ้าน จนถึงปัจจุบันประเทศไทยยังคงสถานะปลอดโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกรเพียงประเทศเดียวในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และสร้างความเชื่อมั่นแก่ประเทศเพื่อนบ้านของไทยในการนำเข้าทั้งสุกรมีชีวิตและซากสุกรเพิ่มมากขึ้น ดังข้อมูลการส่งออกสุกรของประเทศไทยปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑ มกราคม ถึง ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) ประเทศไทยสามารถส่งออกสุกรมีชีวิตจำนวนมากกว่า ๒.๓ ล้านตัว มูลค่ารวมกว่า ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยประเทศคู่ค้าที่สำคัญของประเทศไทย ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา มูลค่าประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มูลค่าประมาณ ๑,๗๐๐ ล้านบาท สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มูลค่าประมาณ ๗๐๐ ล้านบาท และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มูลค่าประมาณ ๓,๔๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ยังมีการส่งออกเนื้อสุกรสดและเนื้อสุกรแปรรูป มีปริมาณมากกว่า ๕๔,๐๐๐ ตัน โดยประเทศคู่ค้าที่สำคัญของประเทศไทย ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน สำหรับการส่งออกเนื้อสุกรสด และประเทศญี่ปุ่นสำหรับการส่งออกเนื้อสุกรแปรรูป ซึ่งการส่งออกทั้งหมดของประเทศไทยเพิ่มขึ้นมากกว่า ๓๐๐ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นมูลค่ากว่า ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา และแนวโน้มการส่งออกยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๔. การป้องกันโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรไม่ให้เข้ามาระบาดในประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความจำเป็นต้องลดจำนวนประชากรของสุกรที่มีความเสี่ยงสูงในพื้นที่ในอัตราร้อยละ ๑๕ ซึ่งจากการประเมิน ความเสี่ยงเชิงพื้นที่ โดยใช้วิธี Spatial Multi – criteria Decision Analysis พบว่าจังหวัดที่มีความเสี่ยงสูง คือ จังหวัดที่มีชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน และได้ประกาศเป็นเขตเฝ้าระวังโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกร ทั้งหมด ๒๗ จังหวัด จำนวน ๑๐๘ อำเภอ จำนวนเกษตรกรประมาณ ๔๓,๒๓๐ ราย จำนวนสุกรประมาณ ๕๑๗,๑๘๘ ตัว ดังนั้นการลดความเสี่ยงที่ร้อยละ ๑๕ คิดเป็นจำนวนเกษตรกรประมาณ ๖,๔๘๕ ราย จำนวนสุกรประมาณ ๗๗,๕๗๘ ตัว การดำเนินการลดจำนวนประชากรของสุกรที่มีความเสี่ยงสูงในพื้นที่ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๓ (๔) และกฎกระทรวงกำหนดค่าชดเชย ราคาสัตว์ที่ถูกทำลายอันเนื่องจากเป็นโรคระบาด หรือมีเหตุอันสงสัยว่าเป็นโรคระบาด หรือสัตว์หรือซากสัตว์ ที่เป็นพาหะของโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ชดเชยราคาแก่เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์สามในสี่ของราคาสัตว์ หรือซากสัตว์ ซึ่งขายได้ในตลาดท้องที่ก่อนเกิดโรคระบาด โดยการชดเชยราคาสัตว์ ผู้ว่าราชการจังหวัด จะเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินราคาสัตว์ ประกอบด้วย สัตวแพทย์ ๑ คน พนักงานฝ่ายปกครองท้องที่ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อย่างน้อย ๒ คน เป็นกรรมการ โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๓๘๑,๗๗๒,๕๐๐ บาท

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความเห็นชอบการขออนุมัติใช้งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการป้องกันโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกร สำหรับค่าชดเชยราคาสุกรที่ถูกทำลาย ตามมาตรา ๑๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติ โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔ บาท ตามหนังสือกรมปศุสัตว์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๑๐.๐๗/๔๑๑๘๑ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๕.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๑๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาขออนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการป้องกันโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกร โดยเห็นด้วยกับการลดความเสี่ยงต่อโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกร โดยการทำลายสุกรที่เลี้ยงในฟาร์มหรือสถานที่เลี้ยงที่ประเมินผลแล้วพบว่ามีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดโรคตามแผน เตรียมความพร้อมรับมือโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรอย่างต่อเนื่องและเข้มงวด พร้อมทั้งชดเชยราคาสุกรที่ถูกทำลาย ตามมาตรา ๑๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นงบประมาณทั้งสิ้น ๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔ บาท เป็นหนึ่งในมาตรการที่จะสามารถเฝ้าระวังและควบคุมการระบาดของโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรเพื่อให้ประเทศไทย ยังคงสถานะปลอดโรคหิวาต์แอฟริกาในสุกรและรักษามูลค่าทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการผลิตสุกร และอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องต่อไป รวมทั้งลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับรายได้ของเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรหากเกิดโรคระบาด และให้ความเห็นเพิ่มเติม โดยให้มีมาตรการยกระดับการจัดการฟาร์มเลี้ยงสุกรให้ได้มาตรฐานในการป้องกันโรค เพื่อเตรียมความพร้อมให้กับเกษตรกรในการรับมือกับโรคระบาดสัตว์ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตโดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อย ที่มีการเลี้ยงแบบเปิดที่เป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงในการติดเชื้อ และอาจเป็นพาหะในการแพร่กระจายเชื้อโรค ไปในวงกว้าง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๕.๓ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๕๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งว่าได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔ บาท (สองร้อย เจ็ดสิบเก้าล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นสองพันสามร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคอหิวาต์ แอฟริกาในสุกร สำหรับเป็นค่าชุดใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลาย ตามมาตรา ๑๓(๔) แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร สำหรับค่าชุดใช้ราคาสุกรที่ถูกทำลาย ตามมาตรา ๑๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒๗๙,๗๘๒,๓๗๔ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบเก้าล้าน เจ็ดแสนแปดหมื่นสองพันสามร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๔๑๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : swinehealth@dld.go.th